

INFORME COMPLEMENTARIO SOBRE PRECIOS DE REFERENCIA Y SU PUBLICIDAD

AL DICTAMEN DOC N° 159/2024

REF. : ADECUACIÓN A LA LEY 3001/2006.

FECHA : 26 de setiembre de 2024.

Considerando el Artículo 42 de la referida Ley 7021/22 " Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios"

Que, las Convocantes como condición previa para iniciar cualquier procedimiento de contratación, según la naturaleza del proyecto, deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios.

Que, la Resolución DNCP N° 454/24 en su Anexo sobre "GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANÓNIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS" en el apartado de: "Método para la Elaboración de Precios Referenciales" establece lo siguiente: "Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia".

Cabe aclarar que, en lo que se refiere a las convocatorias para la Adquisición de los Certificados de Servicios Ambientales podrían considerarse como una excepción para la obtención de estimación del costo amparados en la especialidad o particularidad objeto de la convocatoria, motivo por cual, el precio de referencia se encuentra establecido por el Decreto N° 11202 /2013 POR EL CUAL SE REGLAMENTA PARCIALMENTE EL ARTICULO 11 DE LA LEY N° 3001/2006 "DE VALORACION Y RETRIBUCION DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES", el cual reza: "...serán consideradas como de "alto impacto ambiental" las actividades: d) Operación de refinerías de petróleo o sus derivados o industrias químicas o petroquímicas. Los responsables de obras de alto impacto ambiental deberán adquirir certificados de servicios ambientales por un monto equivalente al uno por ciento (1%) de la inversión de acuerdo con el cronograma de ejecución de la obra.

En concordancia, con la Resolución SEAM N° 1093/13 "POR LA CUAL SE ESTABLECE EL VALOR NOMINAL DE LOS CERTIFICADOS DE SERVICIOS AMBIENTALES PARA LAS ECORREGIONES DE LA REGIÓN ORIENTAL Y OCCIDENTAL DEL PARAGUAY". A continuación, se detalla las ecorregiones y su correspondiente retribución en guaraníes por hectárea:

ECORREGIÓN	GS. POR HECTÁREA
ALTO PARAGUAY	3.311.404
AMAMBAY	2.188.719
SELVA CENTRAL	3.751.331
AQUIDABÁN	2.606.295
CERRADO	1.962.768
CHACO SECO	2.029.729
CHACO HÚMEDO	2.517.405
LITORAL CENTRAL	5.152.526
MÉDANOS	894.933
ÑEEMBUCÚ	3.554.037

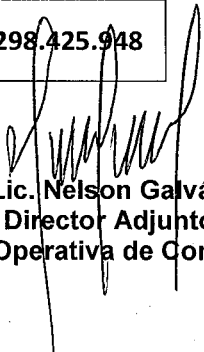
Además, la **Ley 3001/06 "DE VALORACION Y RETRIBUCION DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES"** tiene por objetivo propiciar la conservación, la protección, la recuperación y el desarrollo sustentable de la diversidad biológica y de los recursos naturales del país, a través de la valoración y retribución justa, oportuna y adecuada de los servicios ambientales. Asimismo, contribuir al cumplimiento de las obligaciones internacionales que la República del Paraguay ha asumido por medio de la **Ley N° 251/1993 "QUE APRUEBA EL CONVENIO SOBRE CAMBIO CLIMATICO ADOPTADO DURANTE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO - LA CUMBRE PARA LA TIERRA-, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE RIO DE JANEIRO, BRASIL"**.

Que, la **Ley 3001/06** crea el Régimen de Servicios Ambientales, cuyo objetivo es establecer un mecanismo técnico y administrativo que permita la valoración o tasación integral de los diversos servicios ambientales brindados por un terreno o finca, y su retribución conforme con éstos. Asimismo, la normativa mencionada establece en su Art. 3° criterios a tener en cuenta en la definición del régimen de Servicios Ambientales que son los siguientes: a) incluirá los diferentes tipos y modalidades de servicios ambientales identificados; b) incluirá los diferentes participantes (oferentes, demandantes, usuarios); c) determinará los mecanismos para la definición de políticas, planes y estrategias nacionales en materia de servicios ambientales; d) desarrollará los criterios técnicos y de zonificación para la valoración integral y retribución; e) identificación de mecanismos para la definición de prioridades nacionales de inversión en retribución por servicios ambientales; f) identificación de los mecanismos de administración para la captación y distribución de los ingresos provenientes de los servicios ambientales; y, g) mecanismos de monitoreo y auditoria para la verificación del adecuado uso de los recursos.

Al respecto, toda obra considerada de alto impacto ambiental está obligada a invertir mínimamente el 1% del costo total de la obra o del presupuesto anual operativo de la actividad, en tal sentido, el costo referencial a ser adoptado para esta convocatoria se encuentran establecido por la legislación citada previamente, y de los cuales no podemos apartarnos tanto la convocante ni los oferentes, ya que los certificados de servicios ambientales de conformidad a lo establecido en la **Resolución SEAM N° 1093/13** no podrán ser adquiridos por un monto mayor al valor nominal establecido en la citada resolución.

En conclusión, los gastos operativos de PETROPAR para los años 2022 y 2023 asciende a Gs. 329.842.594.753 (Trescientos veintinueve mil ochocientos cuarenta y dos millones quinientos noventa y cuatro mil setecientos cincuenta y tres). Por lo tanto, el 1% a invertir será de Gs. 3.298.425.948 (guaraníes tres mil doscientos noventa y ocho millones cuatrocientos veinticinco mil novecientos cuarenta y ocho). En cuanto al año 2024, los costos específicos, que incluyen el costo de operación y mantenimiento, serán calculados una vez finalice el mencionado ejercicio fiscal, por lo que se calcula un monto estimado. Cabe aclarar que la presente contratación se encuentra exenta del IVA, conforme al siguiente detalle:

AÑO	IMPORTE Gs.	1%
2022	136.782.473.479	1.367.824.735
2023	193.060.121.274	1.930.601.213
2024	Estimado	3.000.000.000
TOTAL	329.842.594.753	6.298.425.948


Lic. Nelson Galván
Director Adjunto
Dirección Operativa de Contrataciones